



粮食安全--智慧监管平台

目录

01 粮食安全的现状与挑战

02 解决思路

03 方案设计

04 方案价值与最佳实践

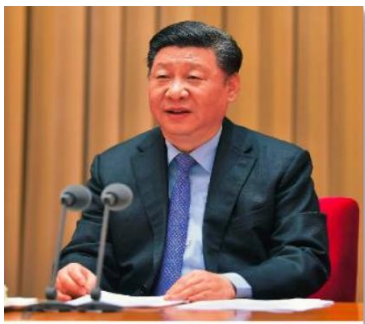
CONTENTS



01 粮食安全的现状与挑战

- 建设背景
- 痛点与需求

- 我国粮食储备在稳市、救灾、恤民方面发挥了重要作用，是粮食宏观调控的“蓄水池”、稳定粮食市场的“定海神针”、保障国家粮食安全的“压舱石”。



- 食为政首，粮安天下，领导多次就粮食安全问题发表重要讲话，今年全国两会期间，在看望参加政协会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时，再次对粮食安全问题作出重要阐述。

- 2021年8月，中央纪委国家监委在全国开展粮食购销领域腐败问题专项整治工作，各级、各地纪检监察机关深挖彻查，系统清理粮仓“硕鼠”。



粮食安全事件频发反复发生，暴露出粮食安全管理流程存在诸多短板

广安观潮 | 持续深化重点领域腐败治理

来源：中央纪委国家监委网站 发布时间：2022-07-21 06:15 分享

中央纪委国家监委网站 李鹏

江西纪检监察机关深入剖析国企案件暴露出的突出问题，“室组地”协作以案促改促治；贵州贯通融合监督力量，深挖“靠粮吃粮”腐败；浙江防控开发区廉洁风险，整合监督力量护航项目建设；中国农业银行深入剖析金融领域违纪违法典型案例，以身边案警醒身边人……纪检监察机关不断提高一体推进“三不腐”的能力和水平，持续推进国企、金融、政法、粮食购销、开发区建设等领域腐败治理，在深挖彻查的同时剖析背后深层次问题，推动实现长治长效。

全面从严治党首先要从政治上看。金融、国企、政法、粮食购销、开发区建设等重点领域关乎国计民生、关乎“三新一高”贯彻落实。一段时间以来，纪检监察机关加大重点领域执纪执法力度，深化国企反腐败工作，一体推进惩治金融腐败和防控金融风险，深挖彻查“影子公司”“影子股东”等隐性腐败，配合开展政法队伍教育整顿，惩治执法司法腐败。但高压态势之下，仍有一些人不收敛不收手，必须重拳出击、毫不手软，深入推进重点领域腐败问题专项整治。

“有油水的地方容易滑倒”。重点领域政策支持力度大，投资密集，资源集中，腐败问题易发多发。比如粮食购销领域，行政管理、粮食收购、粮食存储、粮食销售和企业经营管理等多个环节都可能产生“靠粮吃粮”腐败问题，虚购虚销伪造“空气粮”、低买高卖牟取“价差”、私售贪占“溢余”、骗取出库补贴“转圈”等时有发生；金融领域中，信贷经营、基建工程、集中采购等资金密集、权力集中的业务领域往往容易存在以贷谋私、以权谋私、利益输送等问题；开发区建设中，项目建设、征地拆迁、土地出让、规划管理等环节都存在权力寻租空间。这些都清晰印证，重点领域不仅多个环节容易滋生腐败问题，而且手段花样翻新，隐蔽性和复杂性较强。

准确把握腐败阶段性特征和变化趋势，聚焦重点领域和关键环节坚定不移惩治腐败，坚决把增量遏制住、把存量清除掉。要主动应对反腐败斗争新形势新挑战，深挖重点领域腐败问题，突出查处重点、聚焦关键环节、紧盯“关键少数”，瞄准靶向、找准切口，集中力量、查深查透。要拓宽问题线索来源渠道，统筹运用“室组地”联合办案模式，综合信访举报、巡视巡察和日常监督等手段，开展实地检查、审计抽查、查阅资料、个别座谈，用好大数据等信息化手段，主动出击、精准“排雷”。要加强日常管理监督，把反腐败防线前移，做到权力运行到哪里，监督检查就跟进到哪里，有效防止重点领域腐败滋长。

坚持运用“全周期管理”理念方式，推进防范和治理重点领域腐败工作常态化、长效化。重点领域腐败问题既有党员干部思想滑坡、底线失守之故，也有制度不健全、监管不到位的因素。要一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，同时发力、同向发力、综合发力。要对重点领域腐败问题

【中央纪委国家监委近半年集中公布59起涉粮腐败案】

- “靠粮吃粮”腐败问题时有发生，虚购虚销伪造“空气粮”、低买高卖牟取“价差”、私售贪占“溢余”、骗取出库补贴“转圈”等。
- 重点领域腐败问题既有党员干部思想滑坡、底线失守之故，也有制度不健全、监管不到位的因素。
- 用好大数据等信息化手段，主动出击、精准“排雷”，要加强日常管理监督，把反腐败防线前移。
- 坚持运用“全周期管理”理念方式，推进防范和治理重点领域腐败工作常态化、长效化。

粮食购销领域腐败易发多发，安全风险处置不及时，严重侵蚀群众利益、造成国家损失、影响粮食安全

监管难度大

- 粮食系统单位企业点多线长面广，粮食购销领域补贴资金多、利益关系复杂，从收购环节，到储存环节，再到销售出库环节，均是涉粮腐败问题易发多发点位。一旦出现“靠粮吃粮”、监守自盗的情况，就会给国家造成损失，危害粮食安全根基。

风险排查难

- 现有智慧粮库系统只能对仓库，在粮食购销，轮换等计划和流程由线下进行，人工录入数据，无实时数据留痕，难以追溯环节、流程、责任人，无法落实责任部门与人员，存在安全漏洞。

实时监督不足

- 纪委、各个业务部门或上级公司只能通过线下检查，巡查，会议，专项行动，无法了解各环节的实时情况，出现风险问题，也只能事后督查问责，容易出现管理脱节和监督缺位。

实现管辖范围粮食安全管理与监督指导，紧盯风险隐患，构建常态化监督检查管理能力

储备情况

仓库粮情

轮换管理

风险识别

检查整改

流程规范性风险识别

质量风险识别

专项风险识别

- 轮空超时
- 三重一大计划超时
- 流程规范
- 异常出库/入库
- 公开招投标

- 损耗预警
- 仓温度超限
- 质量预警（各项粮食有不同标准）

- 转圈粮
- 空气粮
- 升溢粮
- 三高粮



02 解决思路

整体规划

建设思路

智能监管+大数据预警：实现常态化监督检查

将粮食购销、存储、轮换等流程标准化、线上化、实时化，将监管工作细化到每个环节、每个流程、每个责任人，落实职能部门主体责任，倒逼流程标准化，为纪委提供有效和明确的信息。

打通各个部门数据，将监管的风险点清单化、模型化，通过与监管数据进行比对和预警，把监管风险融入业务管理中，实现大数据平台自动发现异常，推送预警。

帮助纪委和粮食主管单位进行**常态化监督检查**、提升粮食安全整治效果，提高纪委和粮食主管单位进行监督指导能力，提升粮食公司的粮食安全风险预防能力，避免安全事故发生。



建设粮库智能监管线上平台



大数据分析预警平台

安全监管能力提升

- 提升主管单位监管能力，指导粮食公司处置安全风险，确保粮食安全。
- 通过上下级高效协同处置实现安全问题的及时闭环。

提升粮食安全监管能力

- ✓ 将粮库经管的全流程流程化、信息化；
- ✓ 数据实时留存，责任到人；
- ✓ 将监管工作细化到每个环节、每个流程、每个责任人，落实职能部门主体责任，倒逼流程标准化，为纪委提供有效和明确的信息。

经过多次调研和研讨后，确定涉及环节共 **6** 个，包含：

- 轮换方案申请
- 方案审批制定
- 方案下达和执行
- 三重一大流程公司会签
- 轮出（其中“轮出”环节涉及风险项 **11** 项）
- 轮入（其中“轮入”环节涉及风险项 **18** 项）

紧盯风险隐患，实现常态化监督检查

将监管的风险点清单化、模型化，监管系统嵌入各个业务流程，实时监督各环节，做到**全过程、全数据、实时监督、精准预警**，实现常态化监督检查。



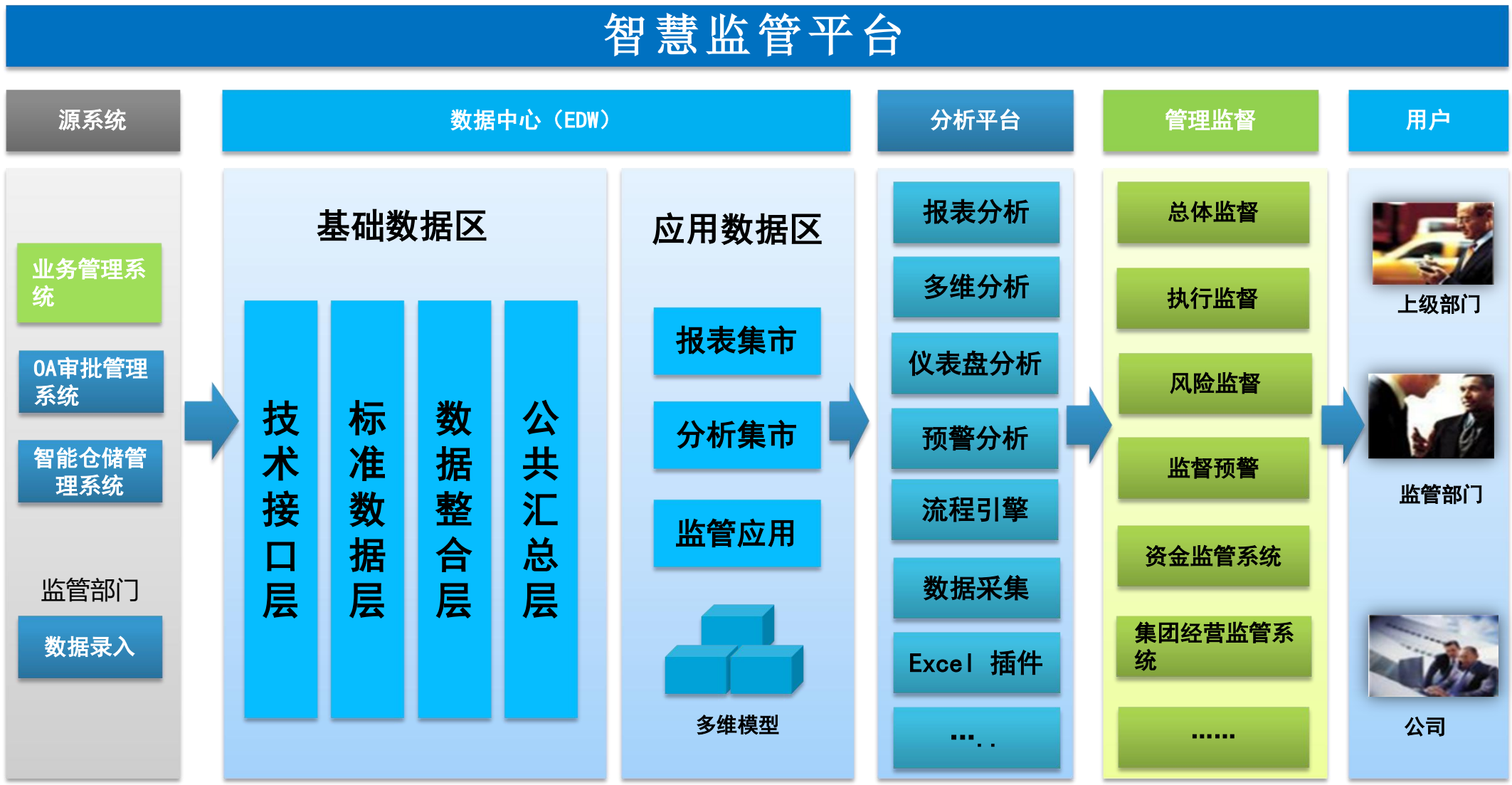
03 建设方案

建设架构

业务方案

项目按照“1+2+3”的模式建设，即“一套平台+两大体系+三大功能”的建设思路和技术架构。围绕“问题在哪里，数据在哪里，办法在哪里，成效在哪里”，利用大数据手段，构建有效的粮食智慧监督平台。







04 方案价值与最佳实践

方案价值

最佳实践

■ 业务流程线上化，数据实时留痕，提高粮食公司管理效能

粮食购销、存储、轮换等流程 标准化、线上化、实时化，提高公司管理效能，同时避免安全事故发生。

■ 大数据+跨部门协同管理，赋能**主管单位监管**

围绕风险问题，梳理业务流程风险监管模型，设计区财政局、国资金融局、发改局、农商行、市场监管局业务监管模块，将部门监管细化到粮库监管各流程环节，小风险及时预警，及时处理，避免大风险发生，为部门履职赋能升级。

■ 监督流程数据化，实现**纪检监督精准化**

充分运用“采集数据——模型对比”模式，实现比对分析，预警通知等功能，让监督流程数据化，隐性问题显性化，纪委监委实时发现异常数据，派单核查精准监督，将风险扼杀在摇篮中，保障粮食安全。

■ 规范开放端口，实现**群众“互动”**

围绕群众关心的信息和话题，通过微信公众号提高与群众的互动。设置信息公开、公示公告、政策法规等信息板块，实现信息实时公开；设置廉粮在线，提供留言反馈、投诉举报等渠道，实现问题实时收集；设置趣味答题、在线商城、有趣小知识等丰富手段，提高群众参与度和用户粘性，实现服务多元化。



根据《粮食质量安全风险监测管理暂行办法》的要求，由市纪检委发起，联合区发改局，要求粮食集团及下属粮食公司进行信息化建设，在原有OA，物联网系统、业务系统等的基础上，建立针对粮食购销流程各个环节监控的智慧管理系统。

- 01** 需要提高对粮食购销流程的监控管理，对整个过程透明化。
- 02** 需要对粮食购销过程进行预警，及时监察问题。
- 03** 缺乏有效的数据上报手段，上报信息不够及时。

01
OPTION

建立相应的粮食管理系统，对粮食购销全过程进行线上填报。

02
OPTION

固化粮食购销过程的预警逻辑，可以以大屏可视化的方式进行展现，并及时的发出预警提醒。

03
OPTION

在每次购销过程中进行数据的上报，相应的流程文件也进行归档处理，使购销过程透明化。



效益, 因管理而变!

管理, 因我们

(Smartbi) 而变!

Benefit, increased by management

Management, improved by Smartbi



广州思迈特软件有限公司



www.smartbi.com.cn



使命: 让数据为客户创造价值



sales@smartbi.com.cn



北京、上海、深圳等办事处



公众号: smartbi